



Illuminiamo la salute

Per non cadere nella ragnatela dell'illegalità

Prevenzione e Contrasto dell'Illegalità nella tutela della Salute

Corso residenziale 10-11 ottobre 2013
Certosa 1515 – Avigliana (TO)

Un po' di storia

- Oltre un anno di iniziative
 - Modena & Torino
- Un progetto di ricerca
- Luglio 2013
 - Report «Illuminiamo la salute»
- Commessa Agenas
 - Ricognizione
 - Modulo didattico



I nostri connotati

- Taglio positivo
 - Per non compromettere il SSN
- Perimetro ampio
 - Per ricomprendere i fattori di rischio
- Pragmatismo
 - Perché non sia un adempimento
- Costruire (potenziare) le reti



Il rapporto introduttivo

- Parte I -
 - La tutela della salute: un diritto e un impegno
- Parte II –
 - La ragnatela dell'illegalità
- Parte III –
 - Una sanità con le pareti di vetro



Il rapporto introduttivo

- **Parte I - La tutela della salute: un diritto e un impegno**
- 1.1. - La salute è un bene prezioso
- 1.2 - Gli italiani godono di buona salute
- 1.3 - Un sistema sanitario sano ed efficace
- **Parte II - La ragnatela dell'illegalità**
- 2.1 - La rete del sistema sanitario
- 2.2 - Un morbo che può indebolire l'intero sistema
- 2.3 - I fili della ragnatela: le asimmetrie informative e i conflitti di interesse
- 2.4 - Le forme della ragnatela
- 2.5 - La manipolazione della ricerca e dell'informazione scientifica
- 2.6 - I costi dell'illegalità
- 2.7 - I pochi casi di commissariamento per infiltrazioni della criminalità
- **Parte III - Una sanità con le pareti di vetro**
- 3.1 - Il nuovo quadro normativo: anticorruzione, antimafia e trasparenza
- 3.2 - La Legge 190/2012 anticorruzione
- 3.3 - Il nuovo Codice di comportamento dei dipendenti pubblici
- 3.4 - La rivoluzione della trasparenza: il d.lgs. 33/2013
- 3.5 - Che cosa si può fare? Garantire l'equilibrio del sistema
- 3.6 - Che cosa puoi fare tu: cittadini contro l'illegalità
- 3.7 - Si può fare!
- 3.8 - In conclusione



La tutela della salute: un diritto e un impegno

- Un sistema sanitario **ineccepibile**
 - Accoglienza
 - Assistenza
 - Accudimento
 - Sicurezza
 - Efficacia clinica
 - Appropriatazza
 - Essenzialità

fa bene alla salute



La tutela della salute: un diritto e un impegno

- Un sistema sanitario **integro**
 - Rassicura i malati
 - Migliora la fiducia
 - Promuove il capitale sociale
- Opacità e illegalità minano la coesione sociale



La salute è un bene prezioso

- OMS: "Completo benessere..."
- Art. 32: "Fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività"
- Diritti universali: "...garantire la salute e il benessere proprio e della sua famiglia..."



La salute è un bene prezioso

- Bene comune
 - Democrazia
 - Eguaglianza
 - Rispetto della persona
- L'illegalità fa male alla salute (Global Corruption Report 2006)
 - Riduce accesso ai servizi
 - Peggiora indicatori di salute (mortalità infantile)
 - Mina la fiducia dei cittadini

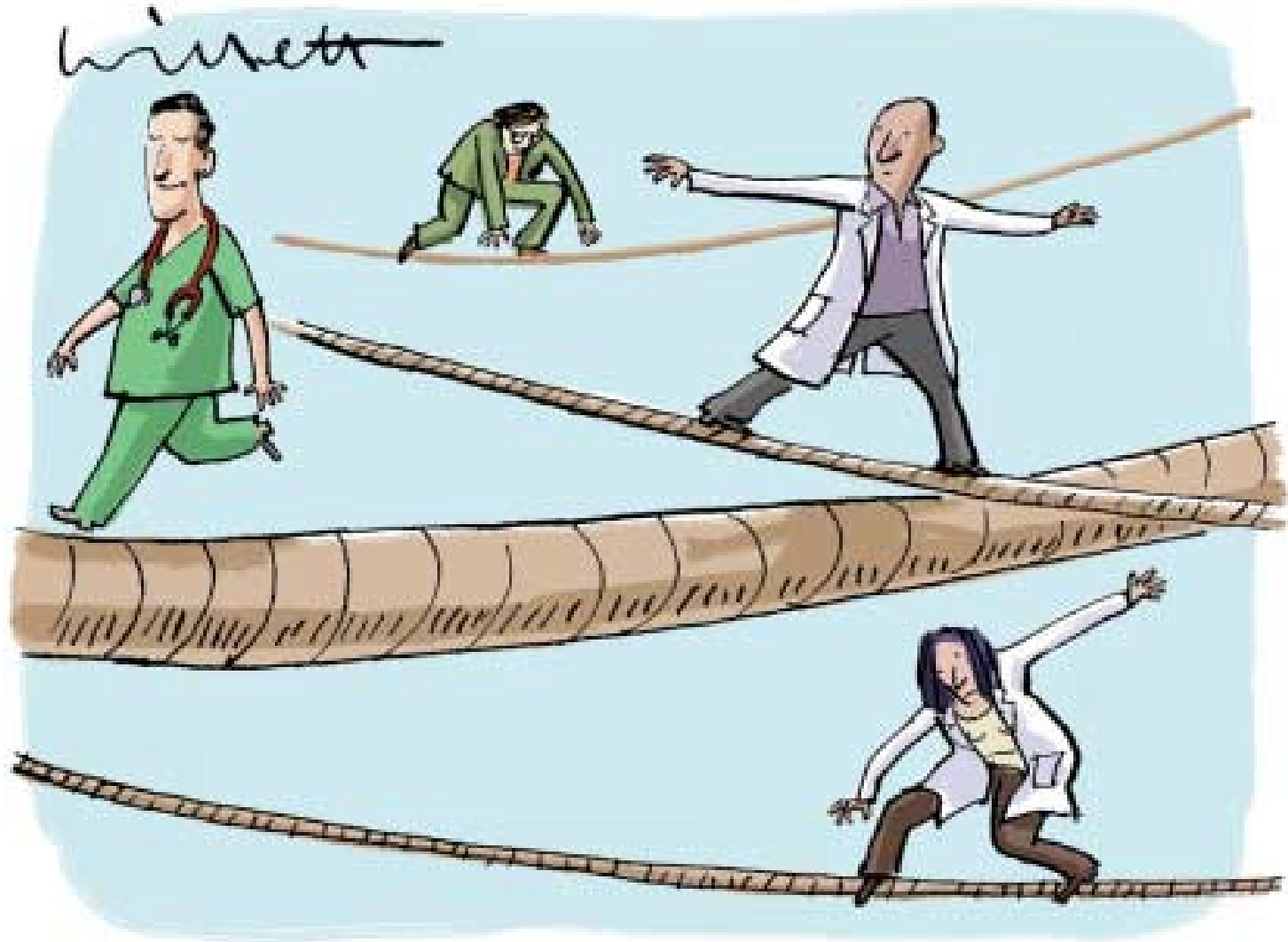


Un sistema sanitario sano

- Gli italiani sono in buona salute
 - Elevata speranza di vita
 - Disabilità in riduzione (negli anziani)
- Anche grazie al sistema sanitario
 - Universale, Solidale, Copertura globale
- Transizione verso l'universalismo
- Fonte di lavoro e di reddito
- Le grandi sfide
 - Appropriatelyzza delle cure
 - Differenze regionali



La ragnatela dell'illegalità



La ragnatela dell'illegalità

- Una potente rete:
 - Relazioni, professionisti, persone, imprese, associazioni, regole, convenzioni, energie, capacità..
- Gli attori
 - Operatori, Decisori, Fornitori, Destinatari
- I valori e gli interessi
- Un patto di fiducia
- Trasparenza e Legalità tra i valori!



Un morbo che indebolisce il sistema

- Una piccola ragnatela
 - Lega a interessi di parte
 - Rompe il patto sociale
 - Pochi individui di cattiva qualità
 - Interesse personale, Sete di potere, Demotivazione, Indolenza, scoraggiamento
- Diffonde onde invisibili
 - Crescono i costi, le imprese falliscono, arriva la criminalità organizzata, crolla la fiducia



I fili della ragnatela

- 1. Asimmetrie informative
 - Complessità dell'essere umano, della medicina, del sistema sanitario
 - Un divario fisiologico che può essere:
 - Attenuato: empowerment del cittadino
 - Sfruttato: da chi rompe il patto di fiducia

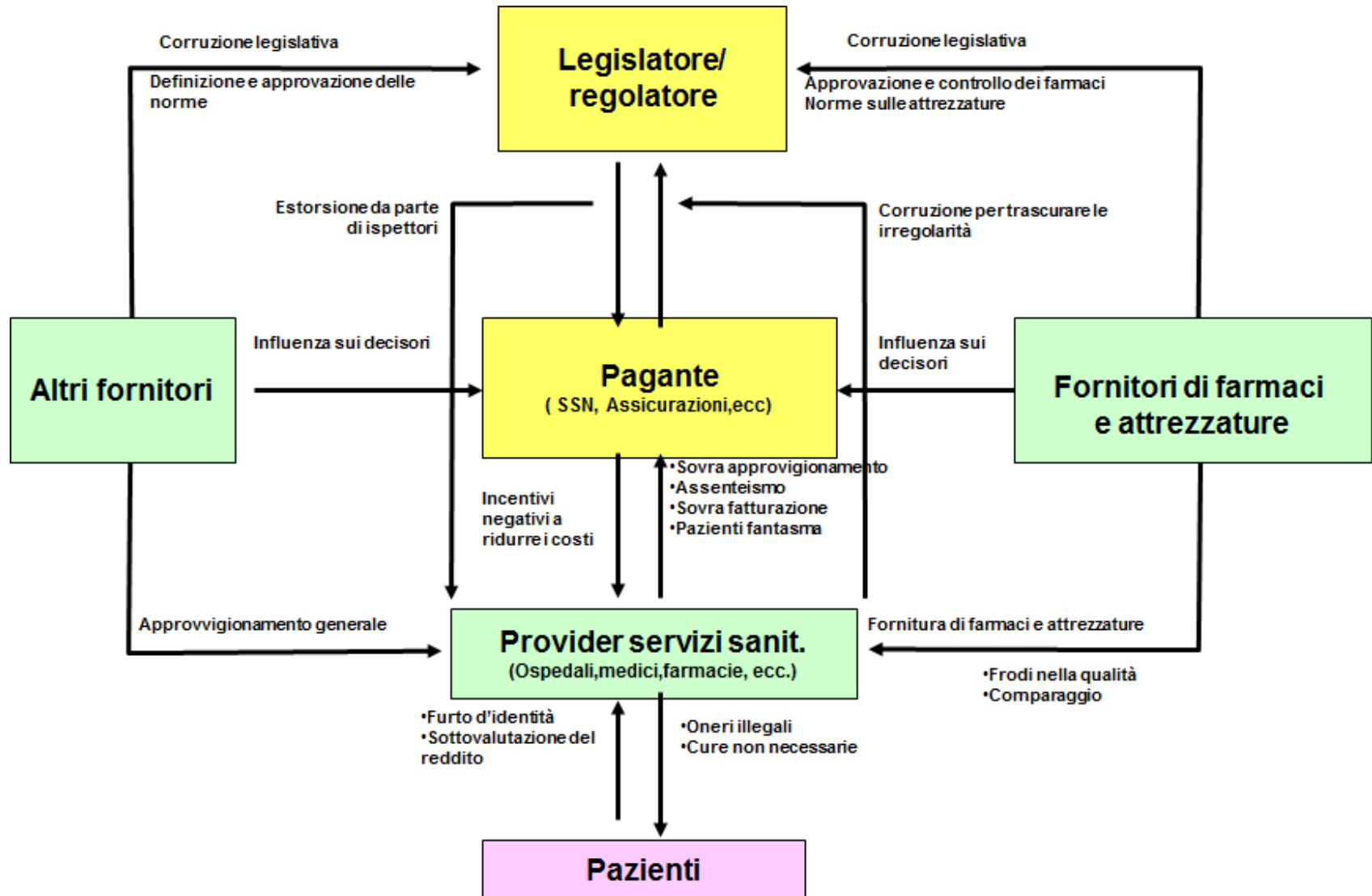


I fili della ragnatela

- 2. Conflitti di interesse
 - Quanto un interesse secondario (guadagno, vantaggio personale) influenza quelli primari (la salute, i doveri etici e deontologici)
 - Una condizione, non un comportamento
 - Poco riconosciuti
 - Mercato sanitario
 - Informazione scientifica
 - Libera professione intramuraria
 - Le società scientifiche
 - Le associazioni dei pazienti



Le forme della ragnatela



Ricerca e informazione scientifica

- Un mercato in crescita
- Gravi danni:
 - Economici (induzione dei consumi)
 - Effetti indesiderati (decessi, invalidità, costi sociali, costi giudiziari, danni di immagine, ecc.)
- Le prestazioni “inutili” (30% negli Usa!)



I costi dell'illegalità

- Stime indirette

- USA: dal 5 al 10% di Medicare e Medicaid

- FBI 2013 una truffa da 223 milioni \$

- EUROPA: 5,6% del budget

- www.ehfcn.org

- UK: Counter fraud service

- F: 130 milioni € nel 2008

- I: Guardia Finanza – 1,6 miliardi € perdita erariale

- Effetti economici vs effetti clinici

- Costi indiretti: perdita fiducia, danno immagine, freno all'innovazione, colpisce i più fragili



Il quadro normativo



- **Legge 6 novembre 2012, n.190**
- **Dlgs 31 dicembre 2012, n. 235**
- **Dlgs 14 marzo 2013, n. 33**
- **Dlgs 8 aprile 2013, n.39**
- **DPR 16 aprile 2013, n.62**

Che cosa fare? Una sanità dalle mura di vetro (ma dalle porte blindate)

- Garantire l'equilibrio del sistema
- La diagnosi
 - Analisi dei processi
 - Questionari e interviste
- La terapia
 - Regole di selezione del personale
 - Regole di comportamento del personale
 - Miglioramento del sistema dei controlli: whistleblowing
 - Poteri effettivi al referente anticorruzione
 - Puntare su trasparenza e accountability
 - Partire dalla formazione all'etica pubblica
 - Sostenere la buona politica



Si può (e si deve) fare!



Villa Santa Teresa,
Bagheria.
Da bene confiscato a polo
ortopedico di eccellenza

E possiamo (e dobbiamo) farcela!

